



# Elaboration de la Feuille de route gouvernementale 2026-2031

---

Consultation des parties prenantes



RÉPUBLIQUE TOGOLAISE

---

Mai 2026

# Agenda de la session

- 1** Ouverture et cadrage de la session
- 2** Bilan et leçons apprises de la feuille de route 2020 - 2025
- 3** Éléments de cadrage et d'analyse
- 4** Orientations stratégiques
- 5** Guide des échanges



Son Excellence, Monsieur  
Faure Essozimna  
GNASSINGBE,  
Président du Conseil

*« ... Cette feuille de route s'inscrit dans la continuité de nos efforts. Nous avons engagé des réformes. Nous avons obtenu des résultats. Nous avons posé des bases. Nous devons maintenant aller beaucoup plus loin avec plus de discipline, plus de clarté mais plus d'impact... »*

*... Dans les prochaines semaines, une phase d'échanges sera engagée, avec les institutions, avec le secteur privé, avec la société civile, avec nos partenaires, pour enrichir la réflexion du gouvernement autour de l'élaboration de cette feuille de route. Pour la partager. Pour la parfaire. Pour la faire vivre. Car cette stratégie ne peut réussir que si elle vous appartient à tous »*

# La feuille de route 2026 – 2031 s'élabore selon une approche participative et inclusive

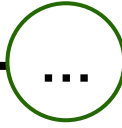
## Etapes clés dans le temps



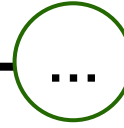
**Bilan de la feuille de route gouvernementale 2020 – 2025** pour apprécier les progrès accomplis, les défis à relever et tirer les leçons de sa mise en œuvre



**Définition du cadre stratégique pour la période 2026 - 2031 par SEM le Président du Conseil à savoir Protéger – Rassembler – Transformer**



**Consultations des différents ministères** sur les perspectives au regard des enjeux et défis à court et à moyen termes



**Consultations des PTF<sup>1</sup>, des institutions, du secteur privé, de la société civile et des collectivités** en vue de recueillir leurs contributions



**Définition des programmes structurants de la feuille de route 2026 – 2031** après prise en compte des échanges et des arbitrages du gouvernement



**Finalisation de la feuille de route 2026 – 2031**



# Agenda de la session

- 1 Ouverture et cadrage de la session
- 2 Bilan et leçons apprises de la feuille de route 2020 - 2025**
- 3 Éléments de cadrage et d'analyse
- 4 Orientations stratégiques
- 5 Guide des échanges

# Réalisations phares de l'axe 1

## Axe 1 : Renforcer l'inclusion et l'harmonie sociales et garantir la paix

### Réalisations phares



**90,7 % d'accessibilité géographique aux soins de santé en 2023 soit une augmentation de 19,3% depuis 2020**



**38,7% de la population Togolaise bénéficie d'au moins un mécanisme de protection sociale** contre 23,2% en 2020



**44% de la population Togolaise bénéficie d'une couverture maladie** (AMU, assurance privée ou mutuelle de santé)



**86% d'accès à l'eau potable en 2024 soit une augmentation de 26% depuis 2020**



**75,6% d'accès à l'électricité avec la réduction de la dépendance énergétique de l'extérieur, passant de 65% en 2020 à 48% en 2025**



**24,8% de la population vivant en dessous du seuil de pauvreté (2,15 USD par jour) en 2025** contre 51,1% en 2020



**89,04% d'inclusion financière avec octroi de 270 068 crédits** (allant de 30 000 à 50 millions FCFA) d'une valeur de 25,7 milliards de FCFA



**7 153 salles de classes construites/réhabilitées entre 2020 et 2025** contre 981 en 2020

# Réalisations phares de l'axe 2

**Axe 2 : Dynamiser  
la création  
d'emplois en  
s'appuyant sur les  
forces de  
l'économie**

## Réalisations phares



**Accroissement des rendements agricoles (2020-2025) de 7%, 11%, 17% , 32%** respectivement pour les filières riz, maïs, manioc et soja



**20 milliards de FCFA mobilisés en crédit intrants et subventions** au profit des producteurs



**2 462 995 hectares de superficies cultivées en 2024** soit une augmentation de 12,21% par rapport à 2020 (2 195 038 ha)



**34,9 millions de tonnes de marchandises accueillies** au Port autonome de Lomé en 2025 contre 25,9 millions de tonnes en 2020



**4 472 Km de pistes rurales aménagées et 729,5 Km de routes bitumées** construites et réhabilitées sur tout le territoire à fin décembre 2025



**1,5 million de passagers** accueillis en 2025 à l'aéroport international Gnassingbé Eyadéma



**12 unités industrielles opérationnalisées** à la suite de la construction de la plateforme industrielle d'Adetikopé (PIA) couvrant une superficie de 800 hectares



**1 214 milliards FCFA** d'investissements cumulés réalisés par les projets agréés en zone franche / sous régime du code des investissements

# Réalisations phares de l'axe 3

## Axe 3 : Moderniser le pays et renforcer ses structures

### Réalisations phares



**90 % de couverture internet fixe et mobile (vs 75 % en 2020) et une capacité réseau internet multipliée par 20 grâce au câble Equiano**



**Digitalisation de près de 300 démarches administratives**



**+ 78,2% de recettes budgétaires passant de 825,97 Mds en 2020 à 1 471,97 Mds en 2025**



**Hausse du ratio recettes fiscales/PIB de 12,4 % en 2020 à 14,4 % en 2024**



**Recrutement de ~28 150 agents de la fonction publique (santé, éducation, etc.)**



**60 % de côtes protégées contre l'érosion côtière (vs 44% en 2020) grâce à 19,18 km d'ouvrages de protection**



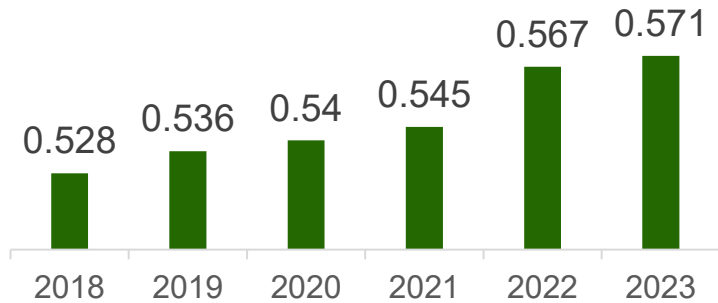
**3,4 % de véhicules électriques neuf/an dans les immatriculations en 2025 (vs 0,003 % en 2020)**



**Mise en terre de 43 millions de plants sur 55 069 hectares de terrain**

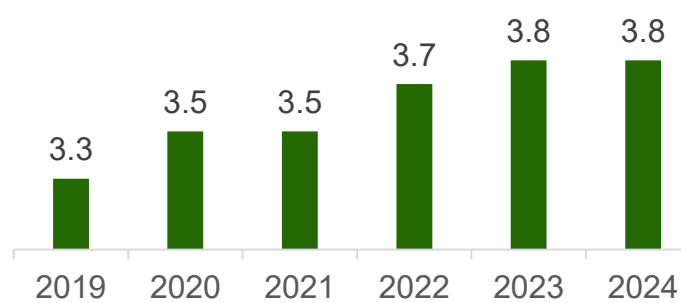
# Les résultats de la feuille de route 2020 – 2025 se traduisent entre autres par la progression du Togo dans les classements internationaux

## Evolution de l'IDH au Togo



A partir de 2022, le Togo est passé dans la catégorie **des pays à IDH moyen** (IDH > 0,550)

## Evolution du score CPIA du Togo



Le Togo enregistre une **progression de 0,5 point** en matière de mise en place de **réformes structurelles**

## Classement B-READY 2025 en ASS\*

	Rwanda	67,9
	Ile Maurice	63,2
	<b>Togo</b>	<b>61,5</b>
	Bénin	60,2
	Tanzanie	56,8

Le Togo est classé **comme 3<sup>e</sup> pays d'Afrique subsaharienne et 1<sup>er</sup> pays en Afrique de l'Ouest où faire des affaires**

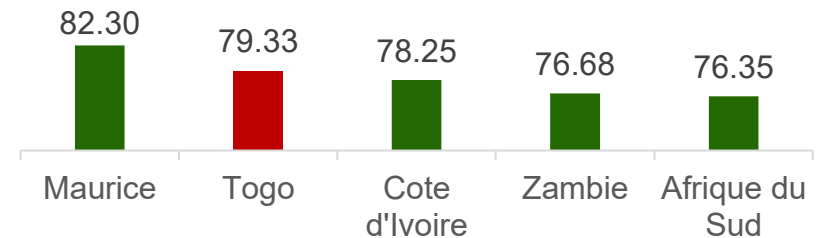


L'indice de performance logistique (IPL) du Togo est passé de 2,45 à **2,5 en 2023** grâce entre autres au Port autonome de Lomé figurant parmi les **100 meilleures performances portuaires dans le monde**



L'indice globale de cybersécurité du Togo est passé de 33,9 en 2020 à **88,88 en 2024** faisant du Togo l'un des **10 pays les plus sûrs en termes de numérique en Afrique**

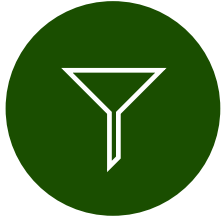
## Classement Women, business and law, Afrique 2026



2<sup>e</sup> en Afrique, le Togo s'adjuge la **1<sup>re</sup> place dans la CEDEAO et dans l'UEMOA**

\* : Afrique subsaharienne :

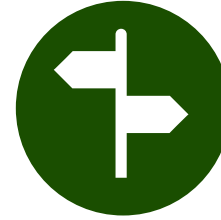
# Les défis rencontrés et persistants de la mise en oeuvre de la FdR 2020 – 2025 ont permis de tirer plusieurs leçons



**Sélectivité parmi les priorités**



**Consultations et appropriation par tous**



**Pilotage clair et ancrage dans un cadre macroéconomique crédible**



**Approche intersectorielle et systémique**



**Réalités territoriales**



**Stabilité et prévisibilité**



**Exécution efficace et dans les délais**



**Résultats visibles et durables**

# Agenda de la session

- 1 Ouverture et cadrage de la session
- 2 Bilan et leçons apprises de la feuille de route 2020 - 2025
- 3 Éléments de cadrage et d'analyse**
- 4 Orientations stratégiques
- 5 Guide des échanges

# Face aux évolutions du contexte international et régional, un changement de méthode s'impose pour l'élaboration de la feuille de route 2026 - 2031

## Caractéristiques du contexte international et régional

- 1 Fragmentation géopolitique
- 2 Érosion du multilatéralisme
- 3 Renchérissement et sélectivité du capital
- 4 Chocs énergétiques et climatiques persistants
- 5 Accélération de la révolution technologique

## Ajustements méthodologiques

**Intégrer la soutenabilité budgétaire dès la conception**

Maintenir une ambition élevée et cohérente avec la discipline budgétaire et la crédibilité macroéconomique

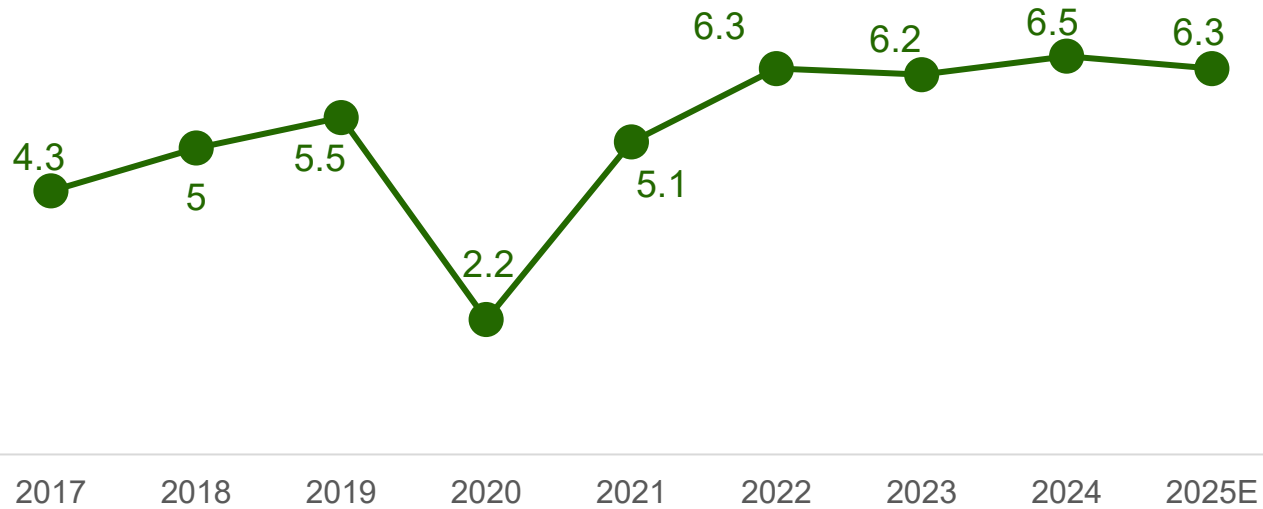
**Anticiper les dépenses de fonctionnement**

Raisonnement en coût complet prenant en compte les investissements, le fonctionnement et la maintenance

» La nouvelle FDR doit concentrer les efforts sur un nombre limité de priorités à fort impact. Ce qui comptera à l'horizon 2031, ce ne sont pas les annonces, mais les résultats effectivement obtenus : les investissements réalisés, les emplois créés, les gains de compétitivité et les transformations visibles dans l'économie réelle.

# La croissance économique du Togo est réelle mais il persiste des marges de progression pour sa productivité, l'inclusion et l'équilibre géographique

Evolution du taux de croissance économique, 2017 – 2025



**65 %** des emplois dans le secteur agricole pour 25% de part dans le PIB

**Forte présence du secteur informel** dans l'économie et la création d'emplois

**L'enjeu est de passer à un modèle de croissance plus productif, plus créateur de valeur et mieux intégré dans les chaînes de valeur régionales et internationales**



## Réalité territoriale

- **Déséquilibre entre les régions** (27,6% dans la région Maritime hors Grand Lomé vs 52,5% dans la région des Savanes)<sup>1</sup>
- **Déséquilibre urbain/rural** (7,5% en milieu urbain vs 45% en milieu rural à l'échelle nationale)<sup>1</sup>
- **Déséquilibre Lomé / villes secondaires** (en 2022, la densité 5471 hab/km<sup>2</sup> vs 2635 hab/km<sup>2</sup> à Kara)
- **Zones fragiles et zones difficiles d'accès** (localités frontalières exposées à la menace sécuritaire)

# Le modèle de croissance du Togo repose sur une combinaison de moteurs productifs, de moteurs de productivité et de piliers habilitants

Un modèle de croissance n'est pas une simple analyse sectorielle : c'est un modèle systémique qui décrit les interactions entre moteurs économiques, gains de productivité et conditions habilitantes

 **Question clé :** quels secteurs de l'économie togolaise ...

 **Transforment**  
*(changer la structure productive)*

 **Stabilisent**  
*(absorber les chocs)*

 **Équilibrent**  
*(réduire les déséquilibres)*

 **Soutiennent**  
*(permettre et accélérer)*

la trajectoire de croissance économique du pays



**Moteurs productifs**



- Logistique régionale
- Agro-industrie
- Industrialisation (PIA)\*



**Moteurs de productivité**



- Capital humain
- Secteur privé



**Piliers habilitants**



- Energie
- Numérique
- Finance

# Agenda de la session

- 1 Ouverture et cadrage de la session
- 2 Bilan et leçons apprises de la feuille de route 2020 - 2025
- 3 Éléments de cadrage et d'analyse
- 4 Orientations stratégiques**
- 5 Guide des échanges

# La feuille de route 2026 – 2031 devrait renforcer la prise en compte de quelques principes pour impacter concrètement la qualité de vie des Togolais

Impacter plus visiblement et plus concrètement la qualité de vie des Togolais et des Togolaises dans les 5-6 prochaines années

Quels objectifs ?

Feuille de route  
2026 – 2031

Que ne doit-elle pas être?

Un ensemble d'objectifs souhaitables

Que doit-elle être ?

Une traduction des grandes orientations de développement en priorités opérationnelles



## Principes de la FDR

- 1 + de crédibilité
- 2 + de cohérence
- 3 + facile à piloter
- 4 + de sélectivité
- 5 + de lisibilité

# La colonne vertébrale de la FDR 2026 – 2031 est représentée par le cadre stratégique visant à protéger, rassembler et transformer la Nation (1/2)



Son Excellence, Monsieur  
Faure Essozimna  
GNASSINGBE,  
Président du Conseil

**« ... Cette nouvelle feuille de route repose sur trois exigences qui s'imposent à l'action du Gouvernement... »**

**... Protéger, Rassembler, Transformer. Ce ne sont pas juste des mots. Ce sont véritablement les principes qui guideront l'action du Gouvernement dans les années à venir... »**

**... Protéger, Rassembler, Transformer. Un socle, un équilibre, une dynamique... »**

# La colonne vertébrale de la FDR 2026 – 2031 est représentée par le cadre stratégique visant à protéger, rassembler et transformer la Nation (2/2)



## Protéger

Sécuriser les fondations de la République

Garantir la paix et la sécurité

Assurer la présence de l'Etat

Garantir les conditions d'une vie digne

Préparer l'avenir faire face aux chocs notamment climatiques

Réduire nos dépendances, assurer les réserves de nourriture, d'eau, d'énergie ...



## Rassembler

Assurer notre cohésion nationale

Réduire les inégalités

Répartir le développement

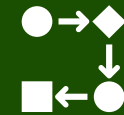
Donner aux collectivités les moyens d'agir

Lutter contre la pauvreté

Permettre à chacun de trouver sa place dans la société

Renforcer le lien Etat-citoyens par le dialogue et la transparence

Construire la confiance dans des institutions efficaces et dans une justice fiable



## Transformer

Changer durablement notre économie

Transformer notre territoire et moderniser notre agriculture

Investir dans les bonnes compétences

Faire mener chaque formation à un emploi décent et durable

Renforcer nos infrastructures logistiques et notre capacité industrielle

Produire davantage de richesses localement

# Les réflexions approfondies ont permis d'identifier quelques thématiques potentiellement déterminantes pour la feuille de route 2026 - 2031

Sécurité intégrée et sécurité humaine

Numérique et digitalisation

Equité d'accès aux services

Secteurs à fort potentiel de croissance et de création d'emploi

Sécurisation des ressources alimentaires, hydriques et énergétiques et résilience climatique

Secteur privé, entrepreneuriat, climat des affaires

Equilibre territorial, développement local et décentralisation

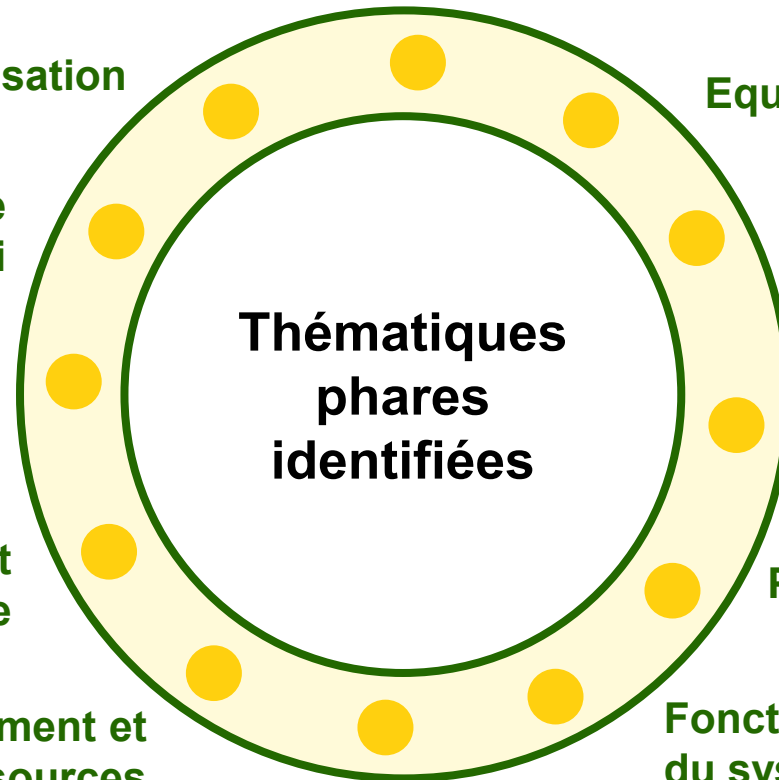
Gouvernance économique et redevabilité de l'action publique

Protection sociale et inclusion sociale

Stratégie de financement et mobilisation des ressources

Fonctionnement des institutions et du système judiciaire

Capital humain, formation, employabilité des jeunes

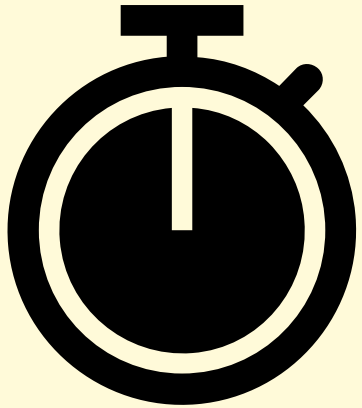


# Agenda de la session

- 1** Ouverture et cadrage de la session
- 2** Bilan et leçons apprises de la feuille de route 2020 - 2025
- 3** Éléments de cadrage et d'analyse
- 4** Orientations stratégiques
- 5** Guide des échanges

# La session est une étape intermédiaire avec l'objectif de contribuer à la réflexion en cours pour la feuille de route

Durée



100 minutes

## Questions de réflexion



1

Quels sont les principaux points forts et défis pour améliorer l'impact des politiques ?

2

Quels sont les thématiques importantes, les priorités et les leviers à prendre en compte pour améliorer l'efficacité de l'action publique pour plus d'impact pour les populations ?

3

Comment pensez-vous contribuer à la réussite de la mise en œuvre de la feuille de route ?

# Illustration du formulaire à remplir

1



RÉPUBLIQUE TOGOLAISE  
Présidence du Conseil

## Élaboration de la Feuille de Route 2026-2031

### Fiche de contribution

Nom de l'organisation :

1. Sur les éléments d'analyse

2. Sur les principaux risques et défis pour 2026-2031

2

3. Sur les priorités d'action pour 2031

4. Sur les conditions de réussite d'ici à 2031

5. Autres observations (optionnel)

**MERCI**